



Folkhälsomyndigheten

SVEA HOVRÄTT

Handläggare
Patrik Hultstrand

Vårt ärendenummer
00155-2020
Ert ärendenummer
M 7353-19
Datum
2020-03-25

Föreläggande om försiktighetsmått för att minska bullerstörningar från fastigheten Bo 1:608 i Nacka kommun

Sammanfattning

- Folkhälsomyndigheten anser inte att Naturvårdsverkets vägledning om industribuller och annat verksamhetsbuller är lämplig för att bedöma buller från idrottsutövning.
- Folkhälsomyndigheten avstår i övrigt från att yttra sig om ljudnivåer eller åtgärder som bör vidtas i frågor som rör den yttre miljön.
- Vidare anser Folkhälsomyndigheten att Folkhälsomyndighetens allmänna råd (FoHMFS 2014:13) om buller inomhus kan tillämpas på buller från idrottsverksamheter, och konstaterar att miljö- och stadsbyggnadsnämnden i det aktuella fallet gjorde bedömningen att ljudnivåerna inomhus inte skulle överskrida riktvärdet på 30 dBA.
- Utifrån ett folkhälsoperspektiv vill Folkhälsomyndigheten framhålla vikten av att skapa möjligheter för fysisk aktivitet, som idrott, i stadsmiljö och samtidigt i möjligaste mån minimera störningsrisker som buller och att båda dessa aspekter bör beaktas i domstolens rimlighetsbedömning utifrån 2 kap. 7 § miljöbalken.

Folkhälsomyndighetens kommentarer

Hur bör enligt Folkhälsomyndigheten bullerstörningar från idrottsutövning vid bostäder lämpligen regleras?

Naturvårdsverket är den myndighet som har det huvudsakliga ansvaret för att vägleda om hur miljöbalken bör tillämpas när det gäller buller i den yttre miljön. Folkhälsomyndigheten gör därför ingen mer detaljerad bedömning av de ljudnivåer som kan uppnås eller åtgärder som bör vidtas i frågor som rör den yttre miljön. Folkhälsomyndigheten konstaterar att det idag saknas en ändamålsenlig vägledning om buller utomhus från idrottsplatser och ser därför positivt på att Naturvårdsverket i samråd med Boverket och Folkhälsomyndigheten har inlett ett arbete för att ta fram vägledning om buller utomhus från idrottsverksamhet.

I vilken omfattning är det lämpligt att i fråga om buller vid bostäder från idrottsutövning söka ledning i Naturvårdsverkets Vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller (Naturvårdsverkets rapport 6538)?

Folkhälsomyndigheten anser inte att Naturvårdsverkets vägledning om industri- och annat verksamhetsbuller är lämplig för att bedöma buller från idrottsutövning. Folkhälsomyndigheten avstår i övrigt från att yttra sig om de ljudnivåer som kan uppstå eller åtgärder som bör vidtas i frågor som rör den yttre miljön mot bakgrund av att det är Naturvårdsverket som är den myndighet som har det huvudsakliga ansvaret för att vägleda om hur miljöbalken bör tillämpas när det gäller buller i den yttre miljön.

Finns det någon annan relevant vägledning eller andra bedömningsgrunder för buller vid bostäder från idrottsutövning?

I Folkhälsomyndighetens (tidigare Socialstyrelsens) Miljöhälsorapport 2013 och 2017 beskrivs att buller orsakar hälsoproblem och är den miljöstörning som berör flest människor i Sverige. Buller kan bland annat ge upphov till sömnstörningar, stress, koncentrationsstörningar, kommunikationssvårigheter och långvarig exponering för buller kan öka risken att drabbas av högt blodtryck och hjärtinfarkt. Buller inomhus från en yttre ljudkälla påverkas av en rad faktorer, däribland byggnadens ljudstandard, sovrummets läge och om fönstret är öppet eller stängt. Om bullret innehåller låga frekvenser så kan det lätt påverka inomhusmiljön eftersom lågfrekventa ljud lättare går igenom fasader. Högtalarförstärkt musik och fläktar vid en idrottsverksamhet är exempel på ljudkällor som kan medföra lågfrekvent buller. Däremot är besökarens röster normalt sett inte lågfrekvent ljud.

Folkhälsomyndighetens allmänna råd (FoHMFS 2014:13) om buller inomhus kan tillsammans med de tre kompletterande publikationerna *Vägledning om buller inomhus och höga ljudnivåer*, *Hälsoeffekter av buller inomhus och höga ljudnivåer* och *Om ljud och buller* användas som stöd för att bedöma om det föreligger olägenhet för människors hälsa. De allmänna råden kan tillämpas för buller från ljudkällor som uppstår inne i fastigheten men också från yttre ljudkällor, och de kan tillämpas i bostadsrum i både permanentbostäder och fritidshus. Som bostadsrum räknas rum för sömn och vila och rum för daglig samvaro. Mätningar av buller inomhus enligt FoHMFS 2014:13 bör genomföras med fönster och dörrar stängda, men med öppna utelufts- och överluftsdon. Vid bedömning om ljudnivåerna i en bostad utgör en risk för människors hälsa ska det beaktas om störningen är tillfällig eller ringa. Det bör även vägas in vilken tid på dygnet störningen sker då det är av särskild vikt att skydda sömn och vila. Folkhälsomyndigheten noterar att miljö- och stadsbyggnadsnämndens i det aktuella fallet gjorde bedömningen att nivåerna inomhus inte skulle överskrida Folkhälsomyndighetens riktvärde på 30 dBA för buller inomhus.

Närhet till idrottsverksamhet är viktigt för folkhälsan

Folkhälsomyndigheten anser att det är angeläget att domstolen beaktar i vilken utsträckning åtgärder som inskränker närhet till idrottsverksamhet är proportionerliga. Städers utveckling och utformning, och dess effekter på miljö och hälsa, är en central fråga för dagens barn och vuxna, och för framtida generationer. Möjligheterna att vara aktiv ökar om närmiljön ger tillgång till natur, gång- och cykelvägar, idrottsplatser, lekplatser och dylikt. Eftersom förhållanden under barn- och ungdomsåren har betydelse för både den psykiska och fysiska hälsan under hela livet behöver våra städer planeras och byggas så att bidrar till en bättre livsmiljö och minskade hälsoklyftor för framtida generationer. Närhet till idrottsverksamhet är därför särskilt viktigt för barn och ungdomar.

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektör Johan Carlson. I den slutliga handläggningen har avdelningschefen Anna Bessö, chefsjuristen Bitte Bråstad och enhetschefen Agneta Falk Filipsson deltagit. Utredaren Patrik Hultstrand har varit föredragande.

Enligt Folkhälsomyndighetens beslut

Patrik Hultstrand