



Folkhälsomyndigheten

# **Spårbarhet och säkerhetsmärkning av tobaksvaror –**

## **Intressentmöte 20 juni 2017**

Josefin P Jonsson, enhetschef

Maria Svelander, jurist

Ingrid Millet, jurist

# Den generella strukturen på systemet som skapas

Syftet med systemet är att göra det möjligt att spåra tobaksvaror i systemet för att förhindra illegal hantering av tobaksvaror.

Ett system med tre huvudsakliga delar skapas därför:

- 1) Logistikedjor där tobaksvarornas förflyttningar registreras
- 2) Databaser där uppgifter om förflyttningarna lagras
- 3) Ett övervakningssystem kopplat till 1 och 2

Systemet omfattar alla ekonomiska aktörer som är inblandade i en tobaksvaras tillkomst och förflyttning från tillverkning fram till första återförsäljare – tillverkare, distributörer, grossister

# Fem kärnområden

- Unik ID-märkning
- Upptagning och överföring av data
- Behandling, lagring och åtkomst av data
- Databärare
- Säkerhetsmärkning

# Unik ID-märkning-kraven

- Kraven finns i art 15 TPD.
- Kraven på ID-märkning i art 15 gäller alla tobaksvaror – det är endast datum för tillämpning av reglerna som varierar
- Sverige ska se till att tobaksvaror avsedda för svenska marknaden har korrekt Id-märkning
- ID-märkningen ska innehålla en rad uppgifter om tobaksvaran och dess väg från tillverkaren till första återförsäljningsställe
- Sverige ska också se till att en rad uppgifter är elektroniskt tillgängliga genom koppling till ID-märkningen

# Vem ansvarar för ID-märkning

Det är ännu inte beslutat vem som svarar för ID-märkning – ytterst är det Eu-kommissionen som avgör

I SOU 2016:14 ges ett förslag att tillverkare och importörer ska svara för detta

Frågan regleras först på Eu-nivå ( dec 2017) och ska därefter genomföras i Sverige.

Eu-kommissionen har informerat medlemsstaterna om att de skissar på en blandad lösning där både tillverkare, importörer och medlemsstaten får ansvar för olika delar i detta. Ej klart ännu.

Även en oberoende tredje part finns med i den lösning som kommissionen skissar på

# Upptagning och överföring av data

Frågan om hur detta ska ske är fortfarande öppen och Eu-kommissionen har inte slagit fast vad som ska gälla.

SOU 2016:14 har ett förslag på att näringsidkare ska registrera alla styckförpackningar när de kommer i deras besittning – gäller tillverkare och alla mellankommande led även distributörer.

I kommissionen är en stor fråga **NÄR** en registrering ska ske.

En modell diskuteras och de faktorer som inverkar på processen är säkerhet – öppenhet för nya händelser( ny teknik), förekomst av olika typer av meddelanden och hur data kan verifieras.

Med de faktorerna i bilden ska kommissionen skapa en modell för upptagning och överföring av data.

Frågan är komplex! Oklart vad respektive medlemsstat kommer att reglera nationellt

# Ansvaret för all utrustning som krävs

Sverige ska se till att tillverkarna förser alla ekonomiska aktörer som är inblandade i handel med tobaksvaror från tillverkaren med utrustning för att registrera tobaksvaror d v s den utrustning som krävs vid registrering av :

- Köp
- Försäljning
- Lagring
- Transport
- eller annan hantering av tobaksvaror

# Behandling, lagring och åtkomst av data

- Kommissionen förbereder ett förslag på lösning med olika typer av databaser, routers och ett övervakningssystem som kommunicerar med varandra.
- Den befintliga lösningen för övervakning av marknadskontrollsystemet – ICSMS - uppfyller inte de krav som ställs i TPD och i WHO:s protokoll mot illegal handel med tobaksvaror.
- Ny lösning behövs därför – men inte överlappande system
- Kärnfrågan är **VAR** ska datalagring ske – den frågan styr vem som utser lagringsplatsen, vem som har tillgång till datan etc
- Komplex fråga som innehåller många utmaningar –inga slutgiltiga förslag finns ännu



# Utmaningar vid skapandet av systemet för datalagring mm

- Lösningen ska vara rättssäker för industrin och får inte missgynna små och mindre företag
- Den ska garantera global översikt över leveranskedjan – d v s alla förflyttningar av tobaksvaror inom EU ska loggas
- Den ska garantera åtkomst av data för medlemsstater, för kommissionen och för de revisorer som ska utses för att granska leveranskedjan
- Den ska leva upp till dataskyddslagstiftningens krav på skydd för eventuella personuppgifter
- Den ska på ett effektivt sätt kopplas till det övervakningssystem som också ska byggas upp

# Förslaget i SOU 2016:14

I betänkandet finns ett förslag som är en avskrift av art 15.8 i TPD

Där ges tillverkare och importörer en skyldighet att skriva avtal om datalagring med en oberoende tredje part.

Mot bakgrund av det lagstiftningsarbete som pågår i EU-kommissionen är det inte möjligt se hur svenska förslaget kommer att fungera tillsammans med kommande förslag till lösning från kommissionen.

**Viktigt** att utredaren slår fast att det är lagligt att i Sverige lagstifta om skyldigheter för ett företag att ingå avtal om datalagring av den data som genereras i detta system.

Motiveras med att syftet är att säkerställa oberoende och öppenhet för systemet med spårning - detta tar över avtalsfriheten

# Databärare i systemet

- Den minsta databärande enheten är paket
- Databärande enhet på aggregerad nivå kan gå upp till pall
- Det är tillåtet att bryta enheten och packa om under transport eller förvaring innan varorna når försäljningsledet
- Alla ompackningar räknas som nyaggregering och blir en ny databärare

# Säkerhetsmärkning

- Alla förekommande typer har inventerats av kommissionens uppdragstagare
- En rad krav ställs. Inte kunna manipuleras, ha en synlig och en osynlig del, inte kunna tas bort eller utplånas, får inte döljas eller brytas exempelvis när förpackningen öppnas.
- Vi har ställt frågor till er om detta – eftersom snusförpackningar ofta har ett annat utförande än andra tobaksvaror och eftersom Sverige inte har skattemärke
- Kommissionen har inte bestämt sig ännu och är öppen för synpunkter på även denna punkt